УДК 323.3
DOI: 10.21209/2227-9245-2022-28-9-47-51

法国生育保障制度流变及其对中国的启示

ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА ВО ФРАНЦИИ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КИТАЯ

刘净娟，上海政法学院，中国上海。
jingjuan1203@163.com

Лю Цзинцзюань, Шанхайский политико-юридический университет,
г. Шанхай, КНР

摘要：在低生育率的人口和社会问题解决上，法国从个体的生育福利到社会的文化构建，做出了一系列的探索性实践。研究发现，法国生育保障不仅以层次多样、精准把控的法律作为硬性保障，在配套的社会福利覆盖和生育友好的整体社会文化构建上也有一定的建树，将生育保障落实到了社会的方方面面，使生育不再只是个人的责任，更是家庭和社会的责任。这对我国人口生育政策的推进和生育保障制度的完善有着积极的参考价值，特别是在推动生育社会价值认同和创造女性工作家庭平衡方面。本文将从生育保障制度出发，分析法国生育保障制度的总体情况和特点，提炼出对我国人口生育政策的启示，探索我国在生育保障制度的社会公平性、效率性和文化性上可借鉴的改进策略以有效提高生育率。

关键词：生育保障制度，家庭政策，法律性，福利性，配套性，社会公平性，效率性，文化性，改进策略

Французский опыт решения демографических и социальных проблем, связанных с низкой рождаемостью, строится на исследовании широкого спектра вопросов – от индивидуального репродуктивного благополучия до его социокультурной обусловленности. Исследование показало, что в системе охраны материнства во Франции используется не только административно-правовое регулирование как прямой метод, но и широкий спектр косвенных механизмов социального обеспечения, нацеленных на создание благоприятной для материнства социальной и культурной среды, а также распространения идеи охраны материнства во всех сферах развития общества: рождение ребенка становится не только индивидуальной ответственностью, но и ответственностью семьи и общества. Подобные практики имеют значение для реализации политики КНР в области рождаемости и народонаселения, в частности совершенствования системы охраны материнства через повышение социальной ценности рождаемости и создания баланса семейных и рабочих функций женщин. Общая ситуация и специфические черты французской и китайской систем охраны материнства анализируются в статье сквозь призму выявления эффективных механизмов повышения темпов роста населения в Китае через внедрение лучших практик французской системы социальной гарантий, повышения культурной и социальной значимости материнства

Ключевые слова: система охраны материнства, семейная политика, законодательство, социальное обеспечение, политика поддержки материнства, социальное равенство, эффективность, культурная ценность, стратегия

引言　为解决我国目前生育率低、人口红利逐渐消失、人口老龄化严重等社会问题，自2015年起，国家先后推行“全面二孩”政策和三孩生育政策。在生育保障方面，中国或可从法国生育制度获得一些启示。据统计，法国生育率持续升高，预计至2050年，法国的人口将从现在的6000万增长至7000多万。这主要源于法国为解决人口低出生率问题，对人口生育实施了积极的干预政策。法国政府奉行鼓励生育促进人口增长的政策，采取了一系列经济社会和法律措施，鼓励结婚，限制节育，支持多育，使多子女家庭处于有利地位。这具体表现在法国政府在法律制度、社会保障制度和财政制度等各方面加大政策干预执行力度，排除生育政策实施的限制条件。

© 刘净娟, 2022

（一）法国生育保障制度概况

法国属于社会保险型生育保障制度，在保障人群上，规定在法律范围内的所有雇主和雇员都必须参加，具有强制性；在资金来源上，强调责任分担，参加生育保险的居民都必须缴纳一定的费用，政府给与一定的补贴，对雇员、雇主、政府其中的两方或三方分别规定缴费比例；在待遇的保障上，强调权利和义务相结合的原则，待遇的享受是以缴费为前提，并且缴费的标准及待遇的享受水平均与参保人的工资相关联；统一筹集的基金在参保人员之间调剂，互济性特征明显。

具体来讲，法国的生育保险制度呈现出明显的碎片化特征。法国在1928年首次制定出关于生育保险的相关立法，经过1945年、1967年、1971年、1974年多次修订后才发展成现如今的生育保障制度[2]。法国的生育保障制度覆盖全体职工，农业、牧师、铁路等职业群体，另有专门的制度保障。不属于制度内的群体，可根据自己的意愿决定是否参加生育保险。

法国生育保障的资金来源于雇员、雇主、政府，具体缴费标准与工资水平、国家税收状况相关。这主要表现在生育医疗费用方面，妇女妊娠期间的体检费用以及分娩所需费用全部由社会保险负担。另外，所有参保的在职女性或自雇者，都有权享受产假、陪产假和育婴假。

产假：一胎或二胎享有16周的带薪休假，三胎及以上24周，薪资支付水平为工资的100％（缴纳社保后），最高每日收益大约为80多欧元（约合600元人民币）。

陪产假：所有参加保险的在职男性在配偶生育期间都可享受，时间为2周，休假期间的工资待遇水平为工资的100％（缴纳社保后），最高每日收益与产假收益持平。

育婴假：婴儿年满3周岁期间，对只有一个孩子的父母：产假结束后开始享受，每月近400欧元，可以享受12个月。但婴儿的父亲或母亲只能收到最多6个月的款项，另6个月的款项为另一位家长保留。对于两个以上多子女父母：每个月支付近400欧元，直到孩子三岁。但是，婴儿的父亲或母亲只能收到最多24个月的款项，其余的留给另一位家长。

生育补助金：基于家计调查（约90%的家庭有资格），一次性发放近1000欧元。

（二）法国生育保障制度特点

1、强调生育保障的法律性

关于生育保障相关立法方面，各国在建立生育保障制度的过程中，大多采取立法先行的措施。法国主要通过立法来建立生育保险制度为有孩子的家庭提供津贴和其他社会福利。在婚姻政策上，为增加生育，对离婚有所限制，要求必须具备法律规定的理由方可离婚。在生育方面，政府向家庭特别是大家庭提供经济援助和社会服务，鼓励生育。法国1928年制定出生育保险制度的相关法律。1939年，政府颁布家庭法，对多子女家庭实行物质鼓励，津贴按孩子数目累进，该津贴有两种形式：(1)普通家庭津贴。无论父母的就业状况和地位如何，有孩子的家庭皆可获得。(2)单收入家庭津贴。如父母中一人有工资收入，其孩子满2岁后，还可得到补充家庭津贴。在税收上，所得税是按家庭人口递减的。对于家庭和多子女家庭，给予住房贷款和住房津贴优待，提高助学金或免费教育。1985年，法律还规定，若孩子母亲在扶养期间去世，父亲可休假照顾孩子。

现今的《社会保障法》列出了有子女家庭的主要社会福利种类：生育津贴、家庭津贴、住房津贴、残疾儿童特殊教育津贴、家庭抚养津贴、“9月1日津贴”、单亲补贴、有一定教育水平而为抚养三个或更多孩子离开工作岗位的父母津贴、领养津贴、为照顾患儿、残疾儿童或因事故受伤的儿童而无法工作的父母津贴等[3]。

按照法律规定，其中新生儿津贴提供给收入低于一定水平的家庭或单亲父母，分阶段发放给每个孩子（从怀孕第四个月到新生儿满三个月，然后从孩子三个月到三岁）。家庭津贴发放给上述津贴发放结束后收入不超过一定限额的家庭。

单亲津贴在单亲母亲怀孕期间便开始发放，哪怕只养一个孩子。

家庭津贴发给有两个或两个以上孩子的家庭。它提供给照顾孩子的父母。在这种情况下，与家庭收入无关。

住房补贴提供给年轻家庭或有一个或更多孩子的人，或结婚前五年的年轻家庭，需要照顾老人或残疾人的家庭等。

总体来看，各种保障津贴额度和用途各不相同。各类津贴于2012年4月1日被编入索引。从2013年4月1日起，两个孩子的家庭津贴总额为129欧元，三个孩子约为295欧元，四个孩子为460欧元，五个孩子为626欧元，之后每个孩子每月增加近166欧元。2013年开始时，6至10岁儿童为362欧元，11至14 岁儿童为382欧元，15至18岁儿童为395欧元。

此外，法国还有为数众多的家庭联合组织（社团）代表家庭发声并提供相当数量的服务和补助金，推动着家庭政策的不断更新和完善。1994年起，政府每年组织一次全国的家庭问题会议，极大地提高了家庭保障政策完善的效率和针对性。[8]

这种立法在先、实施在后的制度规则，以立法带动制度的进步和发展的举措，使法国生育保障政策不断得以完善。

2、强调生育保障的福利性

研究发现，法国生育保障制度不仅是保障女性职工生育权的保险制度，更是鼓励国民生育、育婴、养婴的一种福利措施。一方面，被保障群体广，制度受益人群多。国外为保障女性生育，尽可能多的将职工或居民覆盖在制度范围内。比如，法国对所有参保职工给予完善的生育补偿措

施，对参保非职工群体同样给予医疗等方面的补助，对多胎生育群体给予更多的现金补助。社会保险确保女性的生育过程全部免费。另外，法国的生育保障内容丰富，保障待遇水平高。为应对人口老龄化，鼓励国民生育，法国为生育期间的女职工及其配偶提供多样化的福利措施，包括为生育期间的女职工提供产假、为父亲提供陪产假、抚养子女的育婴假等，为减轻父母看护子女的负担。甚至专门设立了“父母假”，并明确“父亲配额”，鼓励父亲更多地参与进家庭，与女性共同承担家庭养育责任。[11] 政府也建立起了相应的托儿所，看护机构等，创造了多样灵活的托幼服务供给模式 [7]，保障内容多样。此外，为解决女性职工生育期间的生活来源，女性职工及其配偶在休假期间可享受丰厚津贴；为保障新生儿的营养健康，给与生育子女的家庭发放额外的儿童津贴、养育津贴等。法国的产假工资和陪产假工资水平相当于女性职工和男性职工日常的工资水平。

另外，法国生育保障得益于税收保障。精准多样的子女费用税前扣除政策使得不同状况的家庭都能享受到合适且公平的税收优惠，大大减轻了家庭的生育抚养负担，对生育起到了正向促进作用。[9]每多生一个小孩，缴税越少，而且搭乘交通工具也有优待，大概3个小孩可享受票价7折优惠，4个小孩享受6折优惠，7个小孩3折。生育第3个孩子的妈妈，一年内可获得1000欧元/月的津贴。

3、强调生育保障的配套性

鼓励生育的政策要达到预期效果，还需要政府在文化环境、制度规定、资本供给等方面提供保障。除了资金补贴，法国鼓励生育政策还包括完善托儿所，以帮助新生儿家长平衡工作和家庭生活，提高社会化抚育能力，为家庭减轻负担。法国社会和教育机构推出了一系列措施，为既工作又带娃的父母们解除后顾之忧。例如，公立幼儿园和中小学每天15时左右放学，但家长可以申请将接孩子的时间延长至18时或更晚，学校会安排看护并提供点心，费用按照家庭收入进行“差别化”收费。

法国在生育保障制度设计中，政府承担了很大一部分责任。首先，在生育保障立法上，由政府制定政策措施及实施规则，并由政府进行监督、管理等。其次，在资金来源上，各国生育保障的资金来源往往是多渠道，其中政府给与的财政补贴是重要来源之一。最后，在公共资源的分配与基础设施建设方面，政府也发挥出很大的作用。法国政府在医疗资源的分配和宏观调控上占有一定的主体地位，在儿童看护、托儿所等基础设施方面，给予很大的支持[10]。

在企业岗位上，法国政府同样积极推动企业构建家庭友好环境、创造母亲友好氛围，让雇主意识到帮助员工平衡工作与家庭生活同样也能给企业带去更高的生产率、更低的员工流失率等企业效益[6]。这让女性不必为家庭牺牲工作，为女性减轻了生育的忧虑和负担。

另外，法国的生育文化、生育环境和护理服务也为女性生育提供安全保障。孩子父亲全程陪伴产妇分娩的生育文化对分娩期孕妇心理和精神状态产生积极影响。在法国生育，孕妇有机会享受到有资质的医生、产婆、护士、育儿专家提供的优质服务，甚至可以选择在家完成生育过程。这使孕妇很少陷入无人照料的窘境。

（三）法国生育保障制度启示

1、生育保障制度应注重社会公平性

对于社会保障制度来说，维护社会公平是建设和完善社会保障制度的核心理念。生育保障作为社会保障的内容之一，要求生育保障政策能够形成公平的结果，并尽可能满足参保主体的要求。因此，生育保障的制度设计要保障社会成员享有参加生育保障的权利以及各主体所分担的责任公平，并在制度实施的过程中，加强对制度的监督与管理作用，维护制度的顺利实施，以最终实现结果公平。

社会保险型强调在法律规定范围内的居民参加生育保险制度，参保群体缴纳生育保险费，享受生育保险待遇，而法律规定范围之外的群体则无法享受同等待遇，因而社会保险型的制度设计侧重于法律规定范围内的群体的公平性，是有限的公平。法国的生育保障制度无法将所有居民都纳入到保障范围之内，公平性有限。为保障所有居民有保可参，法国采取其他手段对制度之外的群体加以保障，如自2000年以来，对于没有通过就业、养老金、失业或社会福利有关的健康保险覆盖的居民有权购买基本健康保险。纵观中国70年生育保障制度建设，制度架构从多元分割到逐步整合，保障体系从分层到统一，保障对象从城镇职工到全民普惠，保障责任从个人缺位到多方负担，保障水平逐渐提高。在今后的改革中，中国保障生育制度建设应规避法国生育保障制度的弊端，在生育保障的支持体系和保障力度上将社会公平性纳入考量范围，进一步加强对女性劳动就业权的保障，注重妇女儿童健康权，认同生育社会价值。

2、生育保障制度应注重效率性

判断生育保障模式的效率高低，可以从保障项目的投入和待遇的供给状况两方面进行分析。生育保障的投入主要包括孕产期内的生育医疗服务、带薪休假期间的津贴投入。待遇的供给状况主要是生育期间假期的享受状况、津贴的待遇水平；此外，法国为保障效率通常在待遇给付上以被保险人的收入水平为基准，同时在保障效率的情况下，为兼顾公平，通常对低收入被保险人给与较高水平的待遇，对高收入水平的被保险人给与较低的待遇[1]。

法国的生育保障制度覆盖人群比较广，政府、雇主、雇员合理分担缴费责任，被保险人享受同等生育保障待遇，收入再分配程度强，宏观

效率较高；同时，个人参与缴费，有利于提高个人的资源节约意识，减少医疗服务资源的浪费，因此，微观效率也是比较高的。此外，法国对不同收入的群体的待遇支付差距大，对低收入群体的待遇给付远高于高收入群体；因母亲的收入差距而对支付率进行调整的幅度较小，因而，待遇的支付标准更侧重于效率，个人激励作用较强。

也有学者指出，法国对生育保障的投入过高，以此提高生育率的政策代价十分高昂。有研究显示，国家要将生育支出提高 25 %，才能换来生育率短期增长 0.6 %，长期增长4 %。国内学界认为，法国出台的鼓励生育政策取得了一定成效，但法国出生率偏低的问题并未得到根本性扭转。法国全国统计和经济研究所（INSEE）公布的数据显示，作为法国人口增长引擎的人口自然增长正在放缓。2013年至2018年间，“几乎所有地区的人口自然增长都出现严重问题”，而且“已经触及1945年以来的最低水平”。此外，由于生育补贴对家庭收入上限有严苛规定，许多中产家庭无法享受生育补贴。而且，法国生育补贴虽然名目繁多，但是金额普遍不高，对于家庭开支往往只是“杯水车薪”。

3、生育保障制度应注重文化性

所谓婚育文化是指人们在长期生产生活过程中逐渐形成的关于婚姻、生育、家庭等问题上的共同观念认知和行为指南。社会性别是社会文化构建的，婚育文化作为社会文化之一，是指导生育的指南，促进社会文化与转变的婚育文化之间的融合并引导生育观念发展，对于促进社会性别平等、解决女性角色冲突具有重要意义[5]。在法国，生育八胎及以上的妇女可以获得金质的共和国家庭勋章，倡导生育光荣观念，向未生育的纳税人征收更多税款。法国面对现代“少育文化”或者“不育文化”的生育文化，皆试图通过家庭政策为女性生育提供更宽松社会环境，转变女性生育观念，从而重塑新型婚育文化。2020年，法国国民议会甚至通过了新版的生物伦理法案，向所有适龄女性开放医学辅助生育手段（PMA）。在这条法案通过之前，PMA只允许对经医学证明无法怀孕的异性夫妻使用，单身女性或者女同性恋群体如果想要寻求PMA生育，属于违法行为。而现在，法国的所有女性，无论单身、结婚，无论伴侣是异性还是同性，都可以通过医保，报销PMA的费用。中国三孩生育政策及其配套措施的出台，应以营造生育友好型社会氛围为导向，促进生育率回升。另外，政策的出台应不只为提升生育率这一单一目的，同时应注重新型婚育文化的建设，改良社会的不良风气，促进家庭发展能力建设，增强青年和家庭幸福感。

总之，中国生育保障改革一方面利于缓解就业歧视和保障女性生育权，解决女职工生育的后顾之忧，达到鼓励生育的目的，顺应当前的人口政策。另一方面，如果改革无法缓解疫情背景下企业的缴费压力、忽视漏保居民的生育保障等问题，也可能会带来一些不利影响。为此，可借鉴法国的生育保障制度，总结经验教训，联系国内生育现状，进一步推进和完善我国的生育保障改革。法国的鼓励生育政策虽然存在诸多不足和弊端，但对我国的生育保障制度有一定的启示意义。比如，如何进一步健全生育法律保障制度保障女性生育权益；如何扩大生育保险制度的覆盖面，使漏保女性也能够享受公平的生育保险待遇；如何进一步提高生育保险待遇水平（医疗费用报销和生育津贴待遇），解除女性就业与生育的现实矛盾等。

Список литературы

1. Ван Лей. Фаго цзятин чжэнцэ юй то ю фуу тиси = Семейная политика и система ухода за детьми во Франции // Французские исследования. 2019. № 2. С.53-64. (на китайском языке: 王蕾.法国家庭政策与托幼服务体系 // 法国研究, 2019(02):53-64).

2. Ван Цзябао. Нань цзе дэ жэнькоу наньти — лунь фаго дэ цзятин чжэнцэ = Сложные демографические проблемы: семейная политика Франции // Социологические исследования. 1996. № 5. С. 107–112 (на китайском языке: 王家宝.难解的人口难题—论法国的家庭政策 // 社会学研究,1996(05):107-112).

3. Крейсс. Система социального обеспечения Франции. URL: http://www.cleiss.fr/docs/regime_france/an_4.html (дата обращения: 12.10.2022).

4. Лепус Ф. Как разработать политику развития семьи во Франции // Семейная политика во Франции и Китае: материалы семинара, Пекин. 26-27 марта 2012 г. (на китайском языке: 弗雷德里克·勒普斯. 法国如何就家庭发展制定相关政策 // 中法家庭政策研讨会会议论文, 北京, 2012年3月26-27日).

5. Ли Гуйчжи. Цюаньцю шие ся ди мэйго фунюй юй шэхуэй синбе ши яньцзю = Американские исследования женщин и гендерной истории через призму глобализации // Теоретическое изучение истории. 2018. № 3. С.83-95. (на китайском языке: 李桂芝.全球视野下的美国妇女与社会性别史研究 // 史学理论研究, 2018(03):83-95+159).

6. Ма Чуньхуа. Жуйдянь хэ Фаго цзятин чжэнцэ дэ циши = Практики семейной политики в Швеции и Франции // Журнал исследований китайских женщин. 2016. № 2. С.20-23.(на китайском языке: 马春华.瑞典和法国家庭政策的启示 // 妇女研究论丛,2016(02):20-23).

7. Тан Мэнцзюнь, Чжан Чжилиан. Фаго юй Дэго шэнюй Iù чаи: цзятин чжэнцэ дэ цзоюн? Жэнькоу юй цзянькан = Различия в рождаемости между Францией и Германией: роль семейной политики // Население

и здравоохранение. 2019. № 1. С.16-20 (на китайском языке: 汤梦君,张芷凌.法国与德国生育率差异:家庭政策的作用? // 人口与健康, 2019(01):16-20).

8. Хэ Цзяньхуа. Фаго цзятин чжэнцэ цзи ци дуй чжичи фунюй пинхэн гунцзо цзятин дэ цзоюн = Семейная политика во Франции и ее роль в урегулировании рабочих и семейных функций женщины // Журнал исследований китайских женщин. 2008. № 6. С.70-76. (на китайском языке: 和建花.法国家庭政策及其对支持妇女平衡工作家庭的作用 // 妇女研究论丛, 2008(06):70-76).

9. Цзин Минйю. Гули шэнюй дэ гэжэнь содэшуй чжэнцэ: гоцзи цзинянь юй цзецзянь = Политика индивидуального подоходного налога для стимулирования рождаемости: международный опыт и рекомендации // Исследование налогообложения. 2021. № 10. С.48–53 (на китайском языке: 景明禹.鼓励生育的个人所得税政策：国际经验与借鉴 // 税务研究,2021(10):48-53.）

10. Чен Си. Фаго гунгун то юй фуу фачжань цзинянь цзи ци циши = Французский опыт развития государственных служб по уходу за детьми и рекомендации // Народонаселение и здравоохранение. 2019. №8. С.18–21 (на китайском языке: 陈偲.法国公共托育服务发展经验及其启示 // 人口与健康,2019(08):18-21).

11. Чжан Лян. Туйдун наньсин цзятин цзюэсэ дэ гайбянь——оучжоу цзюе синбе пиндэн чжэнцэ дэ синь луцзин цзи дуй чжунго дэ циши = Содействие изменениям в семейных ролях мужчин: новый путь к гендерному равенству в политике занятости в Европе и рекомендации для Китая // Журнал исследований китайских женщин, 2014. № 5. С. 94-100.(на китайском языке: 张亮.推动男性家庭角色的改变——欧洲就业性别平等政策的新路径及对中国的启示 // 妇女研究论, 2014(05):94-100).

References

1. Wang Lei. *Frantsuzskie issledovaniya* (French studies), 2019, no. 2, pp. 53–64.

2. Wang Jiabao. *Sotsiologicheskie issledovaniya* (Sociological Studies), 1996, no.5, pp. 107–112.

3. Cleiss. Sistema sotsialnogo obespecheniya Frantsii (The French social security system). Available at: http://www.cleiss.fr/docs/regime_france/an_4.html (date of access: 12.10.2022). Text: electronic.

4. Frederic Lepus. Semeynaya politika vo Frantsii i Kitae. 26-27. March. 2012.

5. Li Guizhi. *Teoreticheskoe izuchenie istorii* (Historiography bimonthly), 2018, no.3, pp. 83–95.

6. Ma Chunhua. *Zhurnal issledovaniy kitayskih zhenshchin* (Journal of Chinese Women's Studies), 2016, no. 2, pp. 20–23.

7. Tang Mengjun, Zhang Zhiling. *Naselenie i zdravoohranenie* (Population and health), 2019, no.1, pp. 16–20.

8. He jianhua. *ZHurnal issledovanij kitajskih zhenshchin* (Journal of Chinese Women's Studies), 2008, no. 6, pp. 70–76.

9. Jing Mingyu. *Issledovanie nalogooblozheniya* (Taxation Research), 2021, no.10, pp. 48–53.

10. Chen Si. *Narodonaselenie i zdravoohranenie* (Population and health), 2019, no.8, pp.18–21.

11. Zhang Liang. *ZHurnal issledovanij kitajskih zhenshchin* (Journal of Chinese Women's Studies), 2014, no. 5, pp. 94–100.

Информация об авторе / Information about the author

刘净娟，文学研究博士，俄语教师, 上海政法学院，中国上海。研究方向：世界政治与经济、俄罗斯文学与文化
jingjuan1203@163.com

Лю Цзинцзюань, д-р литературоведения, преподаватель русского языка, Шанхайский политико-юридический университет, г. Шанхай, КНР. Область научных интересов: мировая политика и экономика, русская литература и культура

Для цитирования

刘净娟 法国生育保障制度流变及其对中国的启示。后贝加尔国立大学学报，2022年，第28卷。P. *47–51.* 页. *10.21209/2227-9245-2022-28-9-47-51.*

Лю Цзинцзюань. Эволюция системы охраны материнства во Франции: возможности для Китая // Вестник Забайкальского государственного университета. 2022. Т. 28, № 9. С. 47–51. DOI: 10.21209/2227-9245-2022-28-9-47-51.

Статья поступила в редакцию: 30.09.2022 г.
Статья принята к публикации: 01.11.2022 г.